**ПРОТОКОЛ**

**публичных слушаний по проекту решения Думы Черниговского района «О бюджете Черниговского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

**Дата и место оповещения о проведении публичных слушаний:**

- «Вестник нормативных правовых актов Черниговского района» приложение к газете «Новое время» от 25.10.2018 №67 (779)

- официальный сайт Администрации Черниговского района –

<http://www.chernigovka.org/taxonomy/term/61>

**Дата и время проведения публичных слушаний:** 13 ноября 2018 года 14.00 час.

**Место проведения публичных слушаний:** Актовый зал Администрации района, ул. Буденного, 23 с. Черниговка

**Организатор проведения публичных слушаний**: финансовое управление Администрации Черниговского района

ПРИСУТСТВОВАЛИ: 47 человек,

из них: приглашенные – 43; эксперты - 4

**ПОВЕСТКА ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ**

Проект решения Думы Черниговского района «О бюджете Черниговского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

**ВЫСТУПИЛ**: Климчук С.С. – первый заместитель Главы Администрации Черниговского района

На основании решения оргкомитета по проведению публичных слушаний и п.6.6 Положения «О публичных слушаниях» председательствующим на собрании являюсь я, первый заместитель Главы Черниговского района, секретарем – Земляная Е..Г. – главный специалист операционного отдела финансового управления.

Согласно п.6.6 Положения «О публичных слушаниях» проведена регистрация участников публичных слушаний, в работе собрания принимают участие 47 человек. Позвольте собрание считать открытым.

В соответствии с п.8.1. Положения «О публичных слушаниях» участниками публичных слушаний с правом выступления являются эксперты, подавшие письменные заявления в установленный срок, депутаты Думы района, должностные лица Администрации.

Инициатор публичных слушаний - Глава Черниговского района Сёмкин В.Н.

В соответствии с п.3.1 Положения «О публичных слушаниях» на публичные слушания выносится проект решения Думы Черниговского района «О бюджете Черниговского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

**О регламенте работы**.

Заявило о выступлении 4 участника публичных слушаний. Согласно п.9.4 Положения «О публичных слушаниях» мы должны определить время работы собрания и время выступления участников, предлагаю до 10 минут на одно выступление.

Голосуем: на одно выступление до 10 минут, время для доклада -15 минут.

Время работы собрания 60 минут

Голосуем: «за» - 47 чел.;

«против» - нет;

«воздержались» - нет. Принято (единогласно).

**Порядок слушаний:**

В соответствии с Положением «О публичных слушаниях» участники собрания могут задавать уточняющие вопросы по позиции и аргументам эксперта.

Результат публичных слушаний носит рекомендательный характер для Думы и Главы Черниговского района.

По результатам публичных слушаний принимается итоговый документ большинством голосов от зарегистрированных участников публичных слушаний.

По итогам публичных слушаний Постановление Главы района подлежит обязательному опубликованию в средствах массовой информации.

**Слово для доклада предоставляется Педорич В.А.** – начальнику финансового управления Администрации Черниговского района

**Педорич В.А.**

Проект решения Думы Черниговского района «О бюджете Черниговского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Решение) подготовлен с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Думы района от 31.03.2008 г. № 104 «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Черниговском районе» и сформирован в трехлетнем формате и отвечает положениям Основных направлений бюджетной и налоговой политики Черниговского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджетная политика на 2019 – 2021 годы направлена на адаптацию бюджетных ресурсов к новым экономическим реалиям с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в Черниговском районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района. Формирование бюджетных расходов на 2019 - 2021 годы осуществлено на основе сохранения консервативного подхода, что принципиально важно для долгосрочной устойчивости муниципальных финансов.

Основной задачей стала реализация уже принятых решений в рамках бюджета 2018-2020 годов с конечной целью сокращения размера дефицита.

При формировании доходов районного бюджета на 2019 год учтены изменения бюджетного законодательства, законодательства Приморского края, а также изменения контингента налогоплательщиков. Сумма налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на 2019 год прогнозируется в размере 345 941,000 тыс.рублей, что выше плановых назначений 2018 года на 19 921,000 тыс.рублей (с учетом внесенных решением Думы района уточнений в ходе исполнения бюджета).

Объем безвозмездных поступлений в 2019 году определен в общей сумме 445867,966 тыс.рублей, в том числе дотации в сумме 5385,415 тыс.рублей (из них дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2275,415 тыс.рублей; дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 3110 тыс.рублей), объем субвенций – 440482,551 тыс.рублей.

Необходимо отметить, что объем и виды перечислений из краевого бюджета будут уточняться в ходе исполнения бюджета в 2019 году.

Общий объем расходов районного бюджета на 2019 год составил 802244,370 тыс.рублей, что на 13175,25 тыс.рублей больше объема расходов районного бюджета 2018 года и составляет 101,67% к уровню прошлого года. Данное увеличение сложилось, с одной стороны, за счет сокращения средств федерального и краевого бюджетов на 8322,965 тыс.рублей, с другой стороны, за счет роста расходов районного бюджета на 21498,217 тыс.рублей.

Уменьшение расходов за счет средств вышестоящих бюджетов в сумме 8322,965 тыс.рублей, по отношению к 2018 году, обусловлено отсутствием распределения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов средств федерального и краевого бюджетов, предусмотренных в районном бюджете на 2019 год

Плановый рост расходов районного бюджета 2019 года, относительно уровня 2018 года, в размере 21498,217 тыс.рублей сложился из:

-проиндексированной заработной платы работникам муниципальных учреждений с 1 января 2019 года;

-увеличения отчислений во внебюджетные фонды;

-повышения тарифов на коммунальные услуги (переход части объектов на теплоснабжающую организацию КГУП «Примтеплоэнерго»).

Проект районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в программной структуре расходов на основе действующих 19 муниципальных программ Черниговского района (далее – муниципальные программы), утвержденных Администрацией Черниговского района. В 2019 году доля "программных" расходов районного бюджета превышает 91% от общего объема расходов районного бюджета. «Программные» расходы составляют 731835,89 тыс.рублей, что выше на 12308,98 тыс.рублей уровня 2018 года. Увеличение расходов сложилось за счет роста средств федерального и краевого бюджетов.

Вместе с этим, в проекте на 2019 год:

1) бюджетные ассигнования на оплату труда с отчислениями во внебюджетные фонды муниципальных учреждений обеспечены на 100% потребности и составляют 175592,316 тыс.рублей. Увеличение к уровню 2018 года – 40100,8 тыс.рублей.

2) бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг обеспечены на 80% от расчетных лимитов энергоресурсопотребления, что покрывает 100% потребность фактического потребления энергоресурсов по приборам учета. Расходы составляют 67635,537 тыс.рублей, что выше на 13524,5 тыс.рублей уровня 2018 года.

3) бюджетные ассигнования на приобретение твердого топлива обеспечены на 100% и составляют 3685,48 тыс.рублей, увеличение на 461,6 тыс.рублей к уровню 2018 года;

4) расходы на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечены на 100% потребности и составляют 5817,063 тыс.рублей, снижение на 450,7 тыс.рублей к уровню 2018 года;

5) прочие расходы на обеспечение деятельности действующей сети муниципальных учреждений в проекте бюджета 2019 года составляют 20459,341 тыс.рублей, что ниже уровня 2018 года на 21537,949 тыс.рублей. Снижение расходов в 2019 году прогнозируется по дошкольному, общему и дополнительному образованию в виду сокращения объемов районного бюджета.

6) прогнозный объем расходов на содержание органов местного самоуправления на 2019 год не превышает предельного объема расходов, установленного администрацией Приморского края (24,35%) и составляет 16,40% к общему объему собственных доходов районного бюджета. Расходы на содержание ОМСУ прогнозируются в сумме 57123,8 тыс.рублей, что выше на 2279,5 тыс.рублей уровня 2018 года. Рост расходов обусловлен индексацией окладов с 1 января 2019 года на 4,7%.

Проект решения о бюджете Черниговского района на 2019 год и плановый период сформирован в рамках действующего бюджетного законодательства с учетом:

поручений Президента Российской Федерации;

целей, обозначенных Губернатором Приморского края и Главой Черниговского района.

**Климчук С.С.** - У участников собрания есть вопросы к докладчику?

Вопросов нет

**Климчук С.С. -** Слово для выступления предоставляется экспертам.

**ВЫСТУПИЛ:**

**Сысолов С.М. –** эксперт, начальник управления образования Администрации Черниговского района.

Эксперт проинформировал, что в структуре расходов районного бюджета, утвержденного на 2018 год, затраты на осуществление Муниципальной программы "Развитие образования в Черниговском муниципальном районе" на 2014-2021 годы составляют 573180,3 тыс.руб. или 72,6% от расходов бюджета в целом.

Проектом районного бюджета на 2019 год средства по разделу «Образование» составляют 623690,4 тыс.руб. или 77,74% от общего объема расходов бюджета, в том числе:

-за счет средств районного бюджета – 210545,9 тыс.рублей;

-за счет средств краевого бюджета – 413144,5 тыс.рублей.

В целях создания условий для качественной организации учебно-воспитательного процесса в образовательных учреждениях требуются бюджетные ассигнования на ремонт учреждений 51915,0 тыс.руб., решение вопросов пожарной безопасности -44682,8 тыс.руб., приобретение технологического оборудования – 1500,0 тыс.руб., решение вопросов пожарной безопасности – 16921,4 тыс. руб

Предлагаю предусмотреть в бюджете Черниговского района на 2019 год ассигнования на решение перечисленных проблем с учетом финансовых возможностей бюджета района.

**Климчук С.С**.- У участников собрания есть вопросы, предложения по аргументам эксперта?

Вопрос (Климчук С.С.): Рассматриваете ли Вы поэтапное финансирование программы (установка видеонаблюдения в образовательных учреждениях, мероприятия по пожарной безопасности)? Сразу выполнить все мероприятия не позволяют доходные возможности бюджета и в полном объеме эти вопросы одномоментно мы не решим. Необходимо поэтапно реализовывать программу, в одном учреждении установить систему видеонаблюдения, на следующий год - в других.

Ответ: Да, рассматриваем. Первоначально необходимо установить систему видеонаблюдения в садах.

**ВЫСТУПИЛ:**

**Акимова Т.Н.** - начальник управления экономики и территориального планирования Администрации Черниговского района. Проинформировала по двум вопросам:

1.Эксперт уведомила, что постановлением администрации Черниговского района №304-па от 30.08.2016 утверждена муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Черниговском районе» на 2017-2021 годы (с учетом изменений от 07.11.2018 №667-па).

За время работы программы с 2009 года было выделено субсидий 43723,1 тыс. руб.:

местный бюджета – 14977,0 тыс. руб.;

краевой бюджет – 7473,1 тыс. руб.;

федеральный бюджет – 21273,0 тыс. руб.

В 2018 году на реализацию мероприятий подпрограммы в бюджете Черниговского района было предусмотрено 70,0 тыс. руб.

Финансовая поддержка осуществлялась по следующим направлениям:

1.Организация и проведение конкурса среди молодежи «Лучший предпринимательский проект в Черниговском районе среди учащейся молодежи» - 20,0 тыс. руб.

2.Проведение праздничных мероприятий, посвященных «Дню российского предпринимательства», «Дню работников торговли», «Дню работников сельского хозяйства» - 30,0 тыс. руб.

3. Организация работы универсальной ярмарки на центральной площади с. Черниговка – 20,0 тыс. руб. (установлены контрольные весы и информационный стенд, а также приобретен счетчик который будет установлен для подключения холодильного оборудования к электроэнергии).

В бюджете района на 2019 год средства на реализацию программы предусмотрены в сумме 50,0 тыс. руб., в т.ч.:

-средства районного бюджета – 50,0 тыс.руб.;

-средства краевого бюджета - 0 тыс.руб.;

-средства федерального бюджета – 0 тыс.руб.

Предлагаю в целях поддержки предприятий малого и среднего бизнеса района изыскать возможность в ходе исполнения бюджета района в 2019 году и увеличить бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий муниципальной программы в расходной части бюджета Черниговского района на 2019 год сумму на 40% и на плановый период 2020 и 2021 годы на 50%.

2.Эксперт перешла к докладу второго вопроса и проинформировала о расходовании средств, предусмотренных в районном бюджете на 2018 год на реализацию Муниципальной программы «Социальное развитие села в Черниговском районе», которая утверждена постановлением администрации Черниговского района от 24.08.2016 № 302-па (с учетом изменений от 01.11.2018 №-658па).

Общее количество участников программы с 2006 года составляет 104 семьи.

В 2018 году на мероприятия по реализации муниципальной программы было предусмотрено 500000 рублей, в том числе на граждан — 200000 рублей, на молодых специалистов и молодые семьи — 300000 рублей. Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края признаны участниками в этом году от Черниговского района и профинансированы из местного бюджета: 1 семья — граждане в размере 168234 рубля 84 копейки, 2 семьи — молодые специалисты и молодые семьи в размере 247305 рублей 02 копейки. На условиях софинансирования с Государственной программой Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Данные семьи одновременно получили социальную выплату из краевого бюджета в размере 5817557 рублей 97 копеек. Всего смогут улучшить жилищные условия путем приобретения (строительства) жилья в сельской местности в 2018 году 3 семьи.

Из местного бюджета процент софинансирования составляет 5% расчетной стоимости жилья, из краевого бюджета предусмотрено 70% расчетной стоимости жилья, согласно условий государственной программы.

На 2019 год в программе предусмотрено финансирование из местного бюджета в размере 500 тыс. руб., в том числе на молодые семьи и молодых специалистов 300 тыс. руб., на граждан — 200 тыс. руб. Предлагаю в целях улучшения жилищных условий жилья в сельской местности увеличить бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий муниципальной программы в расходной части бюджета Черниговского района на 2019 год сумму на 20% и на плановый период 2020 и 2021 годы на 40%.

**Климчук С.С**.- У участников собрания есть вопросы, предложения по аргументам эксперта? Вопросов нет.

**ВЫСТУПИЛ:**

**Кононенко И.И.** - начальник отдела жизнеобеспечения Администрации Черниговского района

Эксперт известила, что в бюджете Черниговского района на 2018 год предусмотрены денежные средства, в т. ч.

-ремонт и содержание автомобильных дорог — 14568,9 тыс.руб.;

-выполнение мероприятий по безопасности дорожного движения — 622,5 тыс.руб.;

-коммунальное хозяйство — 2000,0 тыс.руб.;

-жилищное хозяйство — 0,0 тыс.руб.

-содержание кладбищ и ритуальные услуги — 450,0 тыс.руб.;

-взносы на капитальный ремонт 1184,4 тыс.руб.;

-субсидии по пассажирским перевозкам 3206,7 тыс.руб.;

-ликвидация несанкционированных свалок – 90,0 тыс.руб.

Коммунальное хозяйство.

В бюджете Черниговского района предусмотрено 2000,0 тыс.руб. на подготовку жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону. Были объявлены конкурсы на поставку оборудования и материалов, на выполнение работ для подготовки муниципального имущества к отопительному сезону 2018-2019гг.

Проведены аукционы и приобретены материалы и оборудование:

-приобретены трубы полиэтиленовые на сумму 697,1 тыс.руб. (напорная канализация мехзавод и водопровод ул. Буденного);

-приобретены железобетонные изделия на сумму 391,3 тыс. руб.

Проведены работы:

- по ремонту системы водоснабжения в с. Искра, с. Снегуровка на сумму 335,8 тыс.рублей;

- по промывке и ремонту скважины с. Черниговка на сумму 110,0 тыс. рублей.

Свободные деньги 465,8 тыс.руб. Резерв средств на выполнение аварийных работ.

Ремонт жилищного фонда

В бюджете Черниговского района не предусмотрено денежных средств на ремонт жилищного фонда.

Заключен договор на доставку счетов квитанций на оплату за социальный наем жилья на сумму 54,0 тыс.руб.

Предусмотрены денежные средства на перечисление ежемесячных взносов на капитальный ремонт жилого фонда в сумме 1184,4 тыс.руб.

Содержание мест захоронения и ритуальные услуги предусмотрено в бюджете 450,0 тыс.руб. Денежные средства использованы в полном объеме.

Ликвидация не санкционированных свалок предусмотрено в бюджете 90,0 тыс.руб. Денежные средства использованы в полном объеме.

Дорожная деятельность предусмотрено бюджетом 15191,4 тыс.руб., в т.ч. средства краевого бюджета 3111,0 тыс. рублей.

Планировалось выполнить работы по ремонту автомобильных дорог по ул. Заводская, Шевченко, Ленинская в с. Черниговка, ул. Мира в с. Дмитриевка. Конкурсные процедуры завершены в июле 2018 года. Однако подрядчик к выполнению работ по настоящее время не приступил.

Выполнены работы:

-укладка трубопереездов 1 шт., работы по содержанию автомобильных дорог (копка кюветов, грейдирование, очистка дорог от снега, окос дорог, вырубка кустарников с обочин дорог, вывоз мусора), обустройство пешеходных переходов -8 ед., приобретение грейдера.

Ожидаемое освоение до конца года 15187,3 руб.

Остаток средств 4,077 тыс.рублей планируется использовать при формировании плана работ на 201 год.

При формировании расходной части бюджета Черниговского района на 2019, 2020 и 2021 годы необходимо учесть следующие расходы:

1. Ремонт и содержание автомобильных дорог: 2019г. - 10166,0 тыс.руб., 2020г. - 10168,0 тыс.руб., 2021г. - 10171,0 тыс.руб.

2. Коммунальное хозяйство - 2000,0 тыс.руб. ежегодно.

3. Жилищное хозяйство, в т.ч.:

- доставка счетов квитанций по оплате за найм - 69,0 тыс.руб. ежегодно;

- взносы на капитальный ремонт - 900,0 тыс.руб. ежегодно;

- ремонт муниципального жилищного фонда - 1000,0 тыс.руб. ежегодно.

4. Содержание кладбищ и ритуальные услуги - 500,0 тыс.руб. ежегодно.

5. Содержание территорий Черниговского района -2019г. - 90,0 тыс.руб., 2020г. - 95,0 тыс.руб., 2021г. - 95,0 тыс.руб.

6. Субсидии по пассажирским перевозкам - 3200,0 тыс.руб. ежегодно.

**Климчук С.С**.- У участников собрания есть вопросы, предложения по аргументам эксперта? Вопросов нет.

**ВЫСТУПИЛ:**

**Крутакова Ю.В.** – начальник отдела градостроительства и имущественных отношений Администрации Черниговского района

Эксперт уведомила, что в 2018 году отдел градостроительства и имущественных отношений заключили три муниципальных контракта на выполнение кадастровых работ и мероприятий по землеустройству и землепользованию, в результате которых 28 объектов водоснабжения, водоотведения и земельные участки под данными объектами оформлены в соответствии с законодательством. Пять земельных участков выделены и оформлены в соответствии с Законом Приморского края от 08.11.2011 N 837-КЗ (ред. от 06.04.2017) "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае". Поставлены на кадастровый учет и оформлено право собственности на два жилых помещения и два нежилых помещения.

Для сдачи в аренду провели оценку трех объектов недвижимого имущества, из которых два объекта сданы в аренду, а также в апреле 2018 года была проведена продажа посредствам публичного предложения трех зданий хранилища под разборку на сумму 52 331 руб. без объявления цены. Шесть объектов были проданы на общую сумму 531 088 руб.

В 2018 году продолжились работы по строительству объекта водоснабжения с. Черниговка из скважинного водозабора, сумма контракта 24 641 653 руб. 00 коп.

Для работы отдела градостроительства и имущественных отношений в 2019 году, необходимо финансовое обеспечение для следующих видов работ:

1. Проведение кадастровых работ для дальнейшего оформления нежилых зданий, помещений, жилых помещений, земельных участков в соответствии с законодательством. Для данных работ необходимо 150,0 тыс. руб.

2. Для постановки на кадастровый учет и определения сервитутов дорог протяженностью 65 км. В с. Черниговка в сумме 650 тыс.руб. и электрических сетей протяженностью 25 км в с. Черниговка и объектов энергоснабжения, находящихся в собственности Черниговского района, в сумме 500,0 тыс. руб.

3. Оценка недвижимого имущества для дальнейшей сдачи в аренду и продажи объектов -160,0 тыс. руб.

4. Установление границ сельских поселений Черниговского района в соответствии с Градостроительным кодексом РФ. Требуется сумма 8763693,46 руб.

5. По программе «Чистая вода» для продолжения строительства объекта «Водоснабжение с. Черниговка Приморского края из скважинного водозабора» необходимо софинансирование 20% в сумме 21000,0 тыс. руб. из бюджета Черниговского района и 80% в размере 84000,0 тыс.руб. из бюджета Приморского края.

В 2019 году необходимо провести техническое обследование административного здания по адресу: с. Черниговка ул. Буденного 29, для дальнейшего восстановления, реконструкции здания. Для этих целей необходима сумма 48000 руб.

**Климчук С.С**.- У участников собрания есть вопросы, предложения по аргументам эксперта? Вопросов нет.

По итогам слушаний нам необходимо принять итоговый документ, проект которого был роздан участникам публичных слушаний. У кого есть дополнения, предложения по итогам слушаний?

Кто за то, чтобы принять итоговый документ в целом прошу голосовать.

«За» - 47 человек

«Против» - нет

«Воздержался» - нет. Принято (единогласно).

Информирую участников слушаний, что в течение 5 дней после окончания публичных слушаний есть возможность направить в оргкомитет дополнительные предложения или снять свои рекомендаций экспертами.

На этом публичные слушания объявляю закрытыми.

Спасибо всем за участие!

Председатель С.С. Климчук

Секретарь Е.Г. Земляная