**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту решения Думы Черниговского района «О внесении изменений в решение Думы Черниговского района от 12.12.2018 г. № 133-НПА «О бюджете Черниговского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Проектом решения предусматривается внесение изменений на 2019 год в доходную и расходную части бюджета, а также дефицит бюджета Черниговского района.

**Доходы бюджета**

Доходная часть бюджета на 2019 год уменьшается на 8 355,138 тыс. рублей, в том числе за счет:

**1.** Снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета на 21 556,181 тыс.рублей по следующим кодам бюджетной классификации (код вида доходов) с учетом фактического исполнения бюджета за текущий период 2019 года и ожидаемого исполнения за год, в том числе:

* корректируются в сторону увеличения по кодам доходов:

1 01 0202 01 0000 110 – «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации» –55,000 тыс. рублей, с учетом поступлений в 2019 году;

1 01 02030 01 0000 110 - «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации» - 260,000 тыс.рублей;

1 08 03010 01 0000 110 – «Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключение Верховного Суда Российской Федерации» – 62,000 тыс.рублей;

1 08 07150 01 0000 110 – «Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции» - 40,000 тыс.рублей;

1 11 01050 05 0000 120 – «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам» - 10,410 тыс.рублей;

1 11 05075 05 0000 120 – «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)» - 498,000 тыс.рублей;

1 11 07015 05 0000 120 – «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами» - 2,340 тыс.рублей;

1 11 09045 05 0000 120 – «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» - 300,000 тыс.рублей;

1 12 01010 01 0000 120 – «Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами» - 546,000 тыс.рублей;

1 12 01040 01 6000 120 – «Плата за размещение отходов производства и потребления» - 109,000 тыс.рублей;

1 13 02995 05 0000 130 – «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов» - 45,000 тыс.рублей;

1 14 06013 05 0000 430 – «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов – 1 261,000 тыс.рублей;

1 16 03010 01 0000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные статьями 116, 118, 119.1, пунктами 1 и 2 статьи 120, статьями 125,126,128,129, 129.1, 132, 133, 134, 135, 135.1 Налогового кодекса Российской Федерации» - 50,000 тыс.рублей;

1 16 06000 01 0000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» - 342,000 тыс.рублей;

1 16 08010 01 0000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей продукции» - 190,000 тыс.рублей;

1 16 21050 05 0000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов» - 142,000 тыс.рублей;

1 16 25030 01 0000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании животного мира» - 17,000 тыс.рублей;

1 16 28000 01 0000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей» - 5,500 тыс.рублей;

1 16 30030 01 0000 140 – «Прочие денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения» - 660,000 тыс.рублей;

1 16 33050 05 0000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов» - 268,000 тыс.руб.

1 16 90050 05 0000 140 - «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов» - 15,500 тыс.рублей;

* корректируются в сторону уменьшения по кодам доходов:

1 01 02010 01 0000 110 – «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации» - 17 646,931 тыс.рублей;

1 01 02040 01 0000 110 – «Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации» - 400,000 тыс.рублей;

1 05 02010 02 0000 110 – «Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности» - 2 500,000 тыс.рублей;

1 05 04000 02 0000 110 – «Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения» - 57,000 тыс.рублей;

1 11 05013 05 0000 120 – «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» - 478,000 тыс.рублей;

1 11 05013 13 0000 120 – «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» - 3 400,000 тыс.рублей;

1 12 01030 01 0000 120 – «Плата за сброс загрязняющих веществ в водные объекты» - 150,000 тыс.рублей;

1 12 05050 05 0000 120 – «Плата за пользование водными объектами, находящимися в собственности муниципальных районов» - 2,000 тыс.рублей;

1 14 02053 05 0000 410 – «Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в части реализации основных средств по указанному имуществу – 600,000 тыс.рублей;

1 14 06013 13 0000 430 – «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений» - 761,000 тыс.рублей;

1 16 03030 01 0000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» - 80,000 тыс.рублей;

1 16 08020 01 0000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота табачной продукции» - 50,000 тыс.рублей;

1 16 43000 01 0000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» - 310,000 тыс.рублей.

**2.** Роста безвозмездных поступлений из вышестоящего бюджета в размере 11 612,000 тыс.рублей по коду дохода 2 02 15002 05 0000 150 «Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов», согласно проекта постановления Администрации Приморского края «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 27.05.2019 № 302-па «Об утверждении Порядка распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2019 году» и проекта постановления Администрации Приморского края «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 29.05.2019 №309-па «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2019 году».

**3.** Увеличения объема субвенций на общую сумму 1 589,043 тыс.рублей, на основании внесенных изменений в Закон Приморского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (в редакции от 13.12.2019 № 657-КЗ), в том числе по кодам доходов:

- 2 02 30024 05 0000 150 – рост на 1 650,123 тыс.рублей на обеспечение мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций;

- 2 02 35930 05 0000 150 – уменьшение в размере 61,080 тыс.рублей на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

С учетом вносимых изменений общий размер доходов бюджета Черниговского района в 2019 году составит 969 596,810 тыс.рублей, из них объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году – 645 211,992 тыс.рублей.

**Расходы бюджета**

Проектом решения предусматривается внесение изменений в расходную часть бюджета в 2019 году в сторону уменьшения на общую сумму 8 355,138 тыс.рублей, в том числе за счет:

**1.** Увеличения на 11 612,000 тыс.рублей суммы трансферта по безвозмездным поступлениям из бюджета Приморского края, распределенной следующим образом:

1.1. 8 612,000 тыс.рублей в рамках муниципальной программы «Развитие образования в Черниговском районе» на оплату труда работникам и начисления по страховым взносам, а именно:

* 3 000,000 тыс. рублей – дошкольное образование (раздел/подраздел 0701);
* 4 812,000 тыс. рублей – общее образование (раздел/подраздел 0702);
* 800,000 тыс. рублей – дополнительное образование (раздел/подраздел 0703);

1.2. 3 000,000 тыс.рублей в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в Черниговском районе» на проведение новогодней ёлки Главы Черниговского муниципального района (раздел/подраздел 0801):

* 320,000 тыс. рублей – МБУК «Черниговский районный центр культуры и досуга» (декоративно-оформительские новогодние украшения, шоколадные наборы новогодних конфет);
* 117,430 тыс. рублей – МБУК «Библиотечная система и историко-краеведческий музей Черниговского района» (декоративно-оформительские новогодние украшения);
* 2 562,570 тыс. рублей – учреждение администрации Черниговского района (организация и проведение новогодних мероприятий).

**2.** Уточнения размера субвенций, согласно внесенных изменений в Закон Приморского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (в редакции от 13.12.2019 № 657-КЗ):

2.1. уменьшения на 61,080 тыс.рублей осуществления переданных полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния (раздел/подраздел 0113);

2.2. увеличения на 1 650,123 тыс.рублей осуществления отдельных государственных полномочий по обеспечению мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций (раздел/подраздел 1003).

**3.** Сокращения бюджетных ассигнований по итогам исполнения районного бюджета за текущий период 2019 года на общую сумму 21 556,181 тыс.рублей, предложенного главными распорядителями средств районного бюджета, в том числе:

3.1. По предложению Администрации Черниговского района уменьшены лимиты бюджетных обязательств в общем объеме 8 117,072 тыс.рублей:

- 3 534,763 тыс.рублей - содержание администрации Черниговского района (раздел/подраздел 0102, 0104) в связи с отсутствием потребности (экономия командировочных расходов, фонда оплаты труда, начислений по налогам и страховым взносам, экономия в результате проведения закупочных процедур);

- 136,450 тыс.рублей - выполнение функций по содержанию органа внутреннего финансового контроля (раздел/подраздел 0106) по причине экономии фонда оплаты труда и страховых взносов;

- 62,150 тыс.рублей - пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Черниговского района (раздел/подраздел 1001) в виду отсутствия потребности в финансировании;

- 8,973 тыс.рублей - процентные платежи по муниципальному долгу Черниговского района (раздел/подраздел 1301);

- 27,600 тыс.рублей – в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Черниговского района» по результатам исполнения закупочных процедур образовалась экономия расходов на выполнение работ, связанных с проектированием и строительством сетей водоснабжения и системы очистки воды (раздел/подраздел 0502);

- 35,738 тыс.рублей - организация ритуальных услуги по погребению умерших не имеющих близких родственников (раздел/подраздел 0503);

- 90,000 тыс.рублей – обеспечение деятельности МБУ «Черниговский районный центр культуры и досуга» в виду экономии средств за услуги теплоснабжающей организации (раздел/подраздел 0801);

- 370,188 тыс.рублей – экономия по приборам учета за коммунальные услуги МБУДО «Детская школа искусств» (раздел/подраздел 0703);

- 990,127 тыс.рублей - обеспечение деятельности муниципального учреждения «ХОЗУ Администрации Черниговского района» (раздел/подраздел 0113, 0501) в связи с экономией средств по оплате труда работников и страховым взносам во внебюджетные фонды, уплате налогов, сборов и иных платежей, взносов на кап.ремонт общего имущества за муниципальные помещения и по результатам проведения закупочных процедур;

- 93,292 тыс.рублей – в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Черниговского района» за счет экономии по результатам проведения закупочных процедур в части ремонта объектов ЖКХ (раздел/подраздел 0502);

- 100,584 тыс.рублей – по муниципальной программе «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Черниговского района» в виду экономии расходов на благоустройство и содержание территории Черниговского района (раздел/подраздел 0503);

- 35,666 тыс.рублей – в рамках муниципальной программы «Развитие образования в Черниговском муниципальном районе» (раздел/подраздел 0113) в связи с экономией бюджетных инвестиций на разработку проектно-сметной документации на строительство школы в с. Черниговка;

- 5,000 тыс.рублей - по муниципальной программе «О противодействии коррупции в Администрации Черниговского района» (раздел/подраздел 0113) в виду безвозмездного получения от Администрации Приморского края 20020 экземпляров листовок и плакатов в части мероприятий по противодействию коррупции;

- 348,800 тыс.рублей - в рамках муниципальной программы «Социальное развитие села в Черниговском районе» (раздел/подраздел 1003) по причине ограничения финансирования Государственной программы Приморского края «Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края»;

- 2 358,367 тыс.рублей - по муниципальной программе «Развитие культуры в Черниговском районе» (раздел/подраздел 0801) за счет экономии расходов на оплату труда, начислений по страховым взносам, коммунальных и прочих услуг муниципальных учреждений библиотечного обслуживания и историко-краеведческого музея;

- 0,129 тыс.рублей - в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Черниговском муниципальном районе» в виду экономии расходов на развитие спортивной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности, и организацию и проведение спортивных мероприятий (раздел/подраздел 1102).

Кроме этого, по ходатайству главного распорядителя бюджетных средств – Администрации Черниговского района – увеличиваются назначения по муниципальной программе «Капитальный ремонт муниципального жилого фонда Черниговского муниципального района Приморского края» в сумме 75,756 тыс.рублей для оплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах за муниципальные помещения (раздел/подраздел 0501).

Также повышен лимит бюджетных обязательств в размере 5,000 тыс.рублей для оплаты расходов по оплате компенсации морального вреда по исполнительному листу №2-382/2019 от 08.10.2019 на основании уведомления Управления федерального казначейства по Приморскому краю от 13.12.2019 №УПЛ-19-05301206-1 (раздел/подраздел 0113).

3.2. По предложению Думы Черниговского района сокращен объем бюджетных ассигнований на сумму 340,445 тыс.рублей (раздел/подраздел 0103), в связи отсутствием потребности в средствах (экономия командировочных расходов, фонда оплаты труда, начислений по налогам и страховым взносам как Председателя и специалистов, так и депутатов Думы, экономия в результате проведения закупочных процедур).

3.3. По предложению Контрольно-счетной комиссии Черниговского района уменьшены бюджетные ассигнования в объеме 310,784 тыс.рублей, по причине наличия вакансии аудитора.

3.4. По предложению Финансового управления Администрации Черниговского района снижен объем бюджетных ассигнований на 2 227,804 тыс.рублей, в связи с отсутствием потребности (экономия командировочных расходов, фонда оплаты труда, начислений по налогам и страховым взносам, экономия в результате проведения закупочных процедур).

3.5. По ходатайству Управления образования Черниговского района в виду экономии средств сокращен размер бюджетных ассигнований на 10560,075 тыс.рублей по следующим видам расходов:

- 7 800,000 тыс.рублей - на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений Черниговского района, в том числе по системе:

* 3 000,000 тыс.рублей - дошкольное образование (раздел/подраздел 0701);
* 4 000,000 тыс.рублей - общее образование (раздел/подраздел 0702);
* 800,000 тыс.рублей - дополнительное образование (раздел/подраздел 0703);

- 52,620 тыс.рублей - в рамках муниципальной программы «Развитие образования в Черниговском муниципальном районе» на проведение мероприятий для детей и молодежи (раздел/подраздел 0709);

- 57,743 тыс.рублей - проведение и организация мероприятий по повышению пожарной безопасности в муниципальных образовательных учреждениях (раздел/подраздел 0702);

- 650,000 тыс.рублей - расходы на обеспечение текущей деятельности в муниципальных учреждениях дополнительного образования (раздел/подраздел 0703);

- 13,151 тыс.рублей - создание в муниципальных учреждениях дошкольного образования условий для предупреждения и предотвращения терроризма (раздел/подраздел 0701);

- 7,046 тыс.рублей - создание в муниципальных учреждениях системы общего образования условий для предупреждения и предотвращения терроризма (раздел/подраздел 0702);

- 12,010 тыс.рублей – командировочные расходы персонала (раздел/подраздел 0709);

- 5,000 тыс.рублей - по муниципальной программе «Профилактика правонарушений на территории Черниговского муниципального района» на организацию мероприятий по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью (раздел/подраздел 0709);

- 500,000 тыс.рублей – в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Черниговском муниципальном районе» аннулированы расходы за счет средств местного бюджета по реконструкции спортивного зала МБУ ДОД ДЮСШ в связи с отсутствием положительного заключения по государственной экспертизе ПСД (раздел/подраздел 0703);

- 10,830 тыс.рублей – невозможность осуществления расходов инвестиционного характера на реконструкцию крыши здания муниципального общеобразовательного учреждения МОУСОШ № 4 с. Монастырище (разработка ПСД) в виду принадлежности земельного участка к ведомству МО РФ (раздел/подраздел 0702);

- 30,791 тыс.рублей – повышение квалификации педагогических кадров (раздел/подраздел 0705);

- 16,490 тыс.рублей – обеспечение отдыха детей и подростков в профильных лагерях при образовательных учреждениях (раздел/подраздел 0707);

- 5,000 тыс.рублей – информационно-методическое и материальное обеспечение отдыха и занятости детей и подростков (раздел/подраздел 0707);

- 1 130,247 тыс.рублей – в области образования по результатам экономии средств фонда оплаты труда работников, начислений по налогам и страховым взносам, проведения закупочных процедур (раздел/подраздел 0709);

- 258,313 тыс.рублей - обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Информационно-методический центр системы образования Черниговского района» - экономия средств на выплаты персоналу и уплате налогов, сборов (раздел/подраздел 0709);

- в рамках непрограммных мероприятий в связи с отсутствием потребности в расходах, связанных с исполнением судебных актов и решений налоговых органов:

* 3,604 тыс.рублей – раздел/подраздел 0701;
* 7,229 тыс.рублей – раздел/подраздел 0702.

С учетом вносимых изменений общий объем расходов бюджета Черниговского района на 2019 год составит 984 248,607 тыс.рублей.

**Источники финансирования**

На основании внесения поправок в доходную и расходную части бюджета на текущий финансовый год изменяются значения в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Черниговского района на 2019 год по кодам классификации источников:

01 02 00 00 05 0000 710 «Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» - уменьшен объем заимствований на 400 тыс.рублей;

01 05 02 01 05 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов РФ» сумма к утверждению составит 980 732,215 тыс.рублей;

01 05 02 01 05 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов РФ» сумма к утверждению составит 984 948,607 тыс.рублей.

**Дефицит бюджета**

В соответствии с настоящим проектом в 2019 году уменьшен размер дефицита районного бюджета путем внесения изменений в источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Черниговского района (приложение 1 к проекту) – уменьшен объем заимствований от кредитных организаций на 400 тыс.рублей.

С учетом вносимых изменений размер дефицита бюджета Черниговского района на 2019 год составит 14 251,797 тыс.рублей.

Корректировка, предусмотренная проектом решения в 2019 году, отражена по доходам районного бюджета, источникам финансирования бюджета, по разделам и подразделам расходов бюджета, в ведомственной структуре расходов бюджета, а также в разрезе муниципальных программ и программ муниципальных внутренних заимствований Черниговского района.

Предложенные изменения районного бюджета на 2019 год соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Черниговском районе.

И.о.Начальника финансового управления Е.А. Евченко