**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту решения Думы Черниговского района «О внесении изменений в решение Думы Черниговского района от 12.12.2018 г. № 133-НПА «О бюджете Черниговского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» изменяет основные параметры доходной части бюджета 2019 года в сторону увеличения на 134 267,657 тыс. рублей за счет роста объема безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов, что представлено в таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Код бюджетной классификации Российской Федерации | Предусмотрено решением о бюджете  на 2019 год | Проект с  учетом уточнения | Отклонения («+» увеличение;  «-» сокращение |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ВСЕГО** | **2 00 00000 00 0000 000** | **445 867,966** | **580 135,622** | **134 267,657** |
| **Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **2 02 10000 00 0000 150** | **5 385,415** | **2 275,415** | **-3 110,00** |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 2 02 15002 05 0000 150 | 3 110,00 | 0,000 | -3 110,00 |
| **Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **2 02 20000 00 0000 150** | **0,00** | **21 804,739** | **21 804,739** |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом | 2 02 25097 05 0000 150 | 0,00 | 557,243 | 557,242 |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов на социальные выплаты молодым семьям для приобретения (строительства) жилья экономкласса | 2 02 25497 05 0000 150 | 0,00 | 1 540,400 | 1 540,400 |
| Прочие субсидии, в том числе: | 2 02 29999 05 0000 150 | 0,00 | 19 707,096 | 19 707,096 |
| - субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на развитие спортивной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности |  | 0,00 | 9 000,000 | 9 000,00 |
| - субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение граждан твердым топливом (дровами) |  | 0,00 | 3 561,000 | 3 561,000 |
| - субсидии на комплектование книжных фондов и обеспечение информационно-техническим оборудованием библиотек |  | 0,00 | 146,096 | 146,096 |
| - субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов |  | 0,00 | 7 000,000 | 7 000,000 |
| **Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** | **2 02 30000 00 0000 150** | **440 482,551** | **556 055,469** | **115 572,918** |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 2 02 35930 05 0000 150 | 3 010,00 | 3 522,160 | 512,160 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации | 2 02 35120 05 0000 150 | 27,348 | 31,528 | 4,180 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 2 02 35118 05 0000 150 | 1 170,500 | 1 388,310 | 217,810 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений | 2 02 35082 05 0000 150 | 0,00 | 22 895,936 | 22 895,936 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации, в том числе: | 2 02 30024 05 0000 150 | 428 513,703 | 520 456,535 | 91 942,832 |
| - субвенции на осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав |  | 1 171,216 | 1 137,906 | -33,310 |
| - субвенции на выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда |  | 768,474 | 747,157 | -21,317 |
| - субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий |  | 759,387 | 737,873 | -21,514 |
| - субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края |  | 273 045,300 | 300 849,000 | 27 803,700 |
| субвенции на обеспечение бесплатным питанием, обучающихся в младших классах (1-4 включительно) в муниципальных образовательных учреждениях Приморского края |  | 5 878,000 | 0,000 | -5 878,000 |
| субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях |  | 0,00 | 21 508,162 | 21 508,162 |
| - субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) |  | 6 606,00 | 7 242,058 | 636,058 |
| - субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях |  | 119 854,170 | 164 650,000 | 44 795,830 |
| - субвенции на реализацию государственного полномочия по установлению регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным и наземным электрическим общественным транспортом по муниципальным маршрутам в границах муниципального образования |  | 0,00 | 3,223 | 3,223 |
| субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций |  | 0,00 | 3 150,000 | 3 150,000 |

С учетом вносимых изменений объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году составит 580 135,622 тыс. рублей, а общий объем доходов бюджета Черниговского района будет равен 926 076,622 тыс. рублей.

Проектом решения предусматривается внесение изменений в доходную часть бюджета плановых периодов 2020 и 2021 годов также в части увеличения размера безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов. Так, в результате роста объема средств по обеспечению мер социальной поддержки Черниговского района общая сумма доходов бюджета муниципального образования будет равна 778 518,227 тыс. рублей и 877 966,370 тыс. рублей, соответственно на 2020 и 2021 годы.

Изменение расходной структуры бюджета в 2019 году в сторону увеличения на 138 484,050 тыс. рублей обусловлено следующим распределением:

1. **Увеличением** бюджетных ассигнований за счет **субвенций** на общую сумму 115 649,059 тыс. рублей, а именно:

- 27 803,700 тыс. рублей по подразделу 0702 «Общее образование» - получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей;

- 15 630,162 тыс. рублей также по подразделу 0702 - обеспечение бесплатным питанием детей;

- 44 795,830 тыс. рублей по подразделу 0701 «Дошкольное образование» – получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования;

- 636,058 тыс. рублей по подразделу 0707 «Молодежная политика и здоровье детей» – организация и обеспечение оздоровления и отдыха детей;

- 512,160 тыс. рублей по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – государственная регистрация актов гражданского состояния;

- 217,810 тыс. рублей по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» – осуществление полномочий РФ по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

- 4,180 тыс. рублей по подразделу 0105 «Судебная система» – составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции, в том числе:

Приморский краевой суд – 3,045 тыс. рублей;

Тихоокеанский флотский военный суд – 2,943 тыс. рублей;

3 окружной военный суд – 0,709 тыс. рублей;

Районные суды, образованные в округах Приморского края – -1,675 тыс. рублей;

Гарнизонный военные суды – -0,674 тыс. рублей;

Черемховский гарнизонный военный суд – -0,168 тыс. рублей.

- 3 150,000 тыс. рублей по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – обеспечение мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций;

- 3,223 тыс. рублей по подразделу 0408 «Транспорт» – регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным и наземным электрическим общественным транспортом по муниципальным маршрутам в границах муниципального образования;

- 22 895,936 тыс. рублей по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» – обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

2. **Увеличением** бюджетных ассигнований за счет **субсидий** на общую сумму 21 804,739 тыс. рублей, в том числе:

- 1 540,400 тыс. рублей также по подразделу 1003 – социальные выплаты молодым семьям для приобретения (строительства) стандартного жилья;

- 557,243 тыс. рублей по подразделу 0702 «Общее образование» – создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом;

- 146,096 тыс. рублей по подразделу 0801 «Культура» – комплектование книжных фондов и обеспечение информационно-техническим оборудованием библиотек;

- 9 000,000 тыс. рублей, из них: 8 000,000 тыс. рублей по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - строительство ФОК с. Черниговка и 1 000,000 тыс. рублей по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» - реконструкция спортивного зала МБУ ДОД ДЮСШ с. Черниговка;

- 3 561,000 тыс. рублей по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» – компенсация расходов предприятиям по централизованной доставке дров для обеспечение граждан твердым топливом. Краевым бюджетом в 2019 году предусмотрен тариф за кубометр разделанных дров – 875,9 руб., за непиленную древесину «долготье» - 854,9 руб.;

- 7 000,000 тыс. рублей по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края.

3. **Уменьшением** бюджетных ассигнований за счет **субвенций** на общую сумму 76,141 тыс. рублей, а именно:

- 21,514 тыс. рублей по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - осуществление отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий;

- 33,310 тыс. рублей по подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- 21,317 тыс. рублей также по подразделу 0104 - управление охраной труда.

4. **Сокращением** расходов в сумме 3 110,000 тыс. рублей, предусмотренных в районном бюджете в 2019 году по подразделу 0801 «Культура» на иные межбюджетные трансферты в целях компенсации расходов в связи с увеличением ставки налога на имущество организаций. Данная мера обусловлена отложенным решением субъекта РФ по сокращению льгот по виду налога.

5. Кроме этого, **увеличение** расходной части средств районного бюджета произведено за счет собственных источников в объеме 4 653,131 тыс. рублей, а именно:

- 4 205,131 тыс. рублей по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - финансовое обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Черниговского района за счет остатков средств местного бюджета, образовавшихся на 01 января 2019 года и имеющих целевое назначение (доходы от акцизов на бензин, дизельное топливо);

- 100,000 тыс. рублей по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» непрограммное мероприятие – оплата за выполненные работы (услуги) по землеустройству;

- 300,000 тыс. рублей по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» – финансирование мероприятий на приобретение в режимно-секретное подразделение Администрации Черниговского района вычислительной техники;

- 48,000 тыс. рублей по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - непрограммные расходы по оценке муниципальной недвижимости.

6. Осуществлено **уменьшение** расходной части средств районного бюджета за счет собственных источников в размере 436,738 тыс. рублей по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - затраты на обеспечение водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Черниговского района.

Источником финансирования указанных расходов предлагаются остатки средств районного бюджета, образовавшиеся на 01 января 2019 года в сумме 4 216,393 тыс. рублей.

По ходатайству Управления образования Черниговского района перераспределены размеры бюджетных ассигнований по общему и дошкольному образованию в сумме 183,340 тыс. рублей: с расходов на финансовое обеспечение муниципального задания на расходы, связанные с исполнением судебных актов и решений налоговых органов.

С учетом вносимых изменений общий объем расходов бюджета Черниговского района на 2019 год составит 940 728,419 тыс. рублей.

Внесены изменения в состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Черниговского района на 2019 год (приложение 1).

Добавлен источник покрытия дефицита – «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» в сумме 4 216,393 тыс. рублей – остатки собственных средств районного бюджета на 01 января 2019 года.

С учетом вносимых изменений размер дефицита бюджета Черниговского района на 2019 год составит 14 651,797 тыс. рублей, что не превышает размер, установленный ч.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Внесены изменения в показатели расходной части бюджета планового периода 2020 и 2021 годов.

Расходы 2020 года возросли на 92 012,224 тыс. рублей, а именно за счет:

1. увеличения размера субвенций из бюджета Приморского края в общей сумме 92 236,953 тыс. рублей, в том числе:

- 217,810 тыс. рублей по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» – осуществление первичного воинского учета поселениям Черниговского района, где отсутствуют военные комиссариаты;

- 27 803,700 тыс. рублей по подразделу 0702 «Общее образование» на обеспечение государственных гарантий реализации прав - получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей;

- 15 630,162 тыс. рублей - обеспечение бесплатным питанием детей;

- 44 796,000 тыс. рублей по подразделу 0701 «Дошкольное образование» – получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования;

- 636,058 тыс. рублей по подразделу 0707 «Молодежная политика и здоровье детей» –организация и обеспечение оздоровления и отдыха детей;

- 3150,000 тыс. рублей по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – обеспечение мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций;

- 3,223 тыс. рублей по подразделу 0408 «Транспорт» – установление регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным и наземным электрическим общественным транспортом по муниципальным маршрутам в границах муниципального образования.

2. уменьшения размера субвенций из бюджета Приморского края в общей сумме 224,729 тыс. рублей, в том числе:

- 21,514 тыс. рублей по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - создание административных комиссий;

- 140,830 тыс. рублей - государственная регистрация актов гражданского состояния;

- 33,310 тыс. рублей по подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- 21,317 тыс. рублей - государственное управление охраной труда;

- 7,758 тыс. рублей по подразделу 0105 «Судебная система» – составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции.

С учетом вносимых изменений общий объем расходов бюджета Черниговского района на 2020 год составит 881 918,244 тыс. рублей.

Расходы 2021 года выросли на 91 487,367 тыс. рублей, а именно за счет:

1. увеличения размера субвенций из бюджета Приморского края в общей сумме 92 236,953 тыс. рублей, в том числе:

- 217,810 тыс. рублей по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» – осуществление первичного воинского учета поселениям Черниговского района, где отсутствуют военные комиссариаты;

- 27 803,700 тыс. рублей по подразделу 0702 «Общее образование» - получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей;

- 15 630,162 тыс. рублей - обеспечение бесплатным питанием детей;

- 44 796,000 тыс. рублей по подразделу 0701 «Дошкольное образование» – получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования;

- 636,058 тыс. рублей по подразделу 0707 «Молодежная политика и здоровье детей» – организация и обеспечение оздоровления и отдыха детей;

- в сумме 3 150,000 тыс. рублей по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – обеспечение мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций;

- в сумме 3,223 тыс. рублей по подразделу 0408 «Транспорт» –установление регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным и наземным электрическим общественным транспортом по муниципальным маршрутам в границах муниципального образования.

2. уменьшения объема субвенций из бюджета Приморского края в общей сумме 749,586 тыс. рублей, в том числе:

- 21,514 тыс. рублей по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - создание административных комиссий;

- 667,400 тыс. рублей по подразделу 0113 - государственная регистрация актов гражданского состояния;

- 33,310 тыс. рублей по подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- 21,317 тыс. рублей по подразделу 0104 - управление охраной труда;

- 6,045 тыс. рублей по подразделу 0105 «Судебная система» – составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции.

С учетом вносимых изменений общий объем расходов бюджета Черниговского района на 2021 год составит 872 427,940 тыс. рублей.

**Дорожный фонд**

Внесены изменения в объем ассигнований дорожного фонда Черниговского района на 2019 год (п.12 Решения о бюджете на 2019 год и плановый период).

В соответствии с п.5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Черниговского муниципального района, утвержденного решением Думы Черниговского района от 27.11.2014 №132-НПА, бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в 2018 году, направлены на увеличение объема дорожного фонда в текущем финансовом году.

С учетом вносимых изменений размер дорожного фонда в 2019 году составит 21 371,131 тыс. рублей, в том числе по направлениям:

- 11 500,00 тыс. рублей - на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- 8 871,131 тыс. рублей - на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, из них объем средства краевого бюджета составляет 7 000,000 тыс. рублей, софинансирование данных расходов из средств местного бюджета – 1 750,000 тыс. рублей;

- 1 000,000 тыс. рублей - на обеспечение безопасных условий движения.

На плановый период 2020 и 2021 годов размер дорожного фонда остается неизменным и составляет 10 168,000 тыс. рублей и 10 171,000 тыс. рублей, соответственно.

Начальник

финансового управления В.А. Педорич