**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту решения Думы Черниговского района «О внесении изменений в решение Думы Черниговского района от 11.12.2020 № 10-НПА «О бюджете Черниговского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

На основании статьи 78 Устава Черниговского муниципального района Приморского края, статьи 35 Положения «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Черниговском районе», утверржденного думой Черниговского района от 31.03.2008 № 104, Глава Черниговского района направляет на рассмотрение в Думу Черниговского района проект решения «О внесении изменений в решение Думы Черниговского района от 11.12.2020 № 10-НПА «О бюджете Черниговского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект).

Внесение изменений в решение Думы Черниговского района «О бюджете Черниговского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение) обусловлено следующими основаниями:

необходимостью уточнения безвозмездных поступлений из краевого бюджета;

уточнением бюджетных ассигнований за счет средств районного бюджета, в том числе в связи с индексацией заработной платы на 3,9% с 1 октября 2021 года.

Проектом решения предусматривается внесение изменений на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. в доходную и расходную части бюджета Черниговского района.

**Доходы бюджета**

Закон Приморского края от 21.12.2020 № 699-КЗ "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" (в редакции от 15.07.2021 № 1086-КЗ) и Проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов"изменяют основные параметры доходной части бюджета Черниговского района на **2021 и 2023 годы** в части безвозмездных поступлений, что представлено в таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Код бюджетной классификации РФ | Предусмотрено решением о бюджете | | Проект с  учетом уточнения | | Отклонения («+» увеличение;  «-» сокращение | |
| на 2021 год | на 2023 год | на 2021 год | на 2023 год | на 2021 год | на 2023 год |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ВСЕГО** | **2 00 00000 00 0000 000** | **711 612,081** | **674 396,108** | **695 145,583** | **674 372,098** | **-16 466,498** | **-24,010** |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **2 02 20000 00 0000 150** |  | **15 687,057** |  | **15 663,047** |  | **-24,010** |
| субсидии на комплектование книжных фондов и обеспечение информационно-техническим оборудованием библиотек | 2 02 29999 05 0000 150 |  | 168,005 |  | 143,995 |  | -24,010 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **2 02 30000 00 0000 150** | **592 222,506** |  | **575 756,008** |  | **-16 466,498** |  |
| субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях ПК | 2 02 30024 05 0000 150 | 296 583,337 |  | 297 026,646 |  | 443,309  (-358,668  +801,977) |  |
| субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях | 2 02 30024 05 0000 150 | 162 668,896 |  | 161 993,677 |  | -675,219  (-5 019,315  +4 344,096) |  |
| субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей ПК (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) | 2 02 30024 05 0000 150 | 3 046,202 |  | 4 134,835 |  | 1 088,633 |  |
| субвенции бюджетам муниципальных образований ПК на реализацию государственных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних | 2 02 30024 05 0000 150 | 2 798,772 |  | 2 823,755 |  | 24,983 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений | 2 02 35082 05 0000 150 | 32 061,870 |  | 11 684,084 |  | -20 377,786 |  |
| субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений | 2 02 30024 05 0000 150 | 1 492,262 |  | 677,151 |  | -815,111 |  |
| субвенции бюджетам муниципальных образовании ПК на реализацию государственных полномочий по социальной поддержке детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, принявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей | 2 02 30024 05 0000 150 | 24 486,466 |  | 25 305,742 |  | 3 819,276 |  |
| субвенции на выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда | 2 02 30024 05 0000 150 | 794,861 |  | 801,977 |  | 7,116 |  |
| Единая субвенция местным бюджетам из краевого бюджета | 2 02 36900 05 0000 150 | 1 998,463 |  | 2 016,764 |  | 18,301 |  |

Кроме этого, налоговые и неналоговые доходы бюджета на **2021 год** увеличиваются на 4 259,000 тыс. рублей по следующим кодам бюджетной классификации (код вида доходов) с учетом фактического исполнения бюджета за текущий период и ожидаемого исполнения за год, в том числе:

1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со [статьями 227](consultantplus://offline/ref=16231C7E847C920A5C9FF56C19AEB59900D57C4111095672DEC53CABEC2E0BFCAB3A3B5B5959E3C9E006CB202F6515BDE435D6666DBDP1U7C), [227.1](consultantplus://offline/ref=16231C7E847C920A5C9FF56C19AEB59900D57C4111095672DEC53CABEC2E0BFCAB3A3B595950EDC5BF03DE31776911A6FA3CC17A6FBF14P3U1C) и [228](consultantplus://offline/ref=16231C7E847C920A5C9FF56C19AEB59900D57C4111095672DEC53CABEC2E0BFCAB3A3B595959EECBB55CDB2466311DA2E122C86D73BD1632PBUAC) Налогового кодекса Российской Федерации»: +4 259,000 тыс. рублей;

1 08 07150 01 1000 110 «Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции»: +15,000 тыс. рублей;

1 08 03010 01 0000 110 «Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) (государственная пошлина, уплачиваемая при обращении в суды)»: -15,000 тыс. рублей;

1 11 05013 13 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков»: -580,000 тыс. рублей;

1 16 10123 01 0051 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году»: +200,000 тыс. рублей;

1 16 01063 01 0000 140 «Административные штрафы, установленные [главой 6](consultantplus://offline/ref=E597405D5BB41EB1C95280038BF6C6881C8CB4A7A90B10977A8CF6F0434744B41FF77AD2477B0CC59A3547638CE2BECDD57ECF6F1CA42CFAhFc0C) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав»: +90,000 тыс. рублей;

1 16 01193 01 0000 140 «Административные штрафы, установленные [главой 19](consultantplus://offline/ref=3637EBF1E142826BAC90785E966D23F04A13D0BF5337D22AD883C6C8376B1D82B1B1254FACA948555A1A0B48B93FBFB2E45590E7A7D60BC0qCdAC) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав»: +40,000 тыс. рублей;

1 16 01203 01 0000 140 «Административные штрафы, установленные [главой 20](consultantplus://offline/ref=1B042A0C89FB0280B74F525908534BDA78D7444A0684CDFB8E16AFF53DFF5787BB0C30D4CDF61FBB19858BE21AB2C5C2F97F90B339575559q9f4C) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав»: +250,000 тыс. рублей.

Таким образом, общий размер доходов бюджета Черниговского района в **2021 году** уменьшается на 12 207,498 тыс. рублей и составит 1 099 557,283 тыс. рублей, в том числе размер безвозмездных поступлений – 695 145,583 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета Черниговского района на **2022 год** не изменяетсяи составляет 1 008 491,419 тыс. рублей, в том числе размер безвозмездных поступлений – 636 609,419 тыс. рублей.

Общая сумма доходов бюджета Черниговского района в **2023 году** уменьшается на 24,010 тыс. рублей и составит 1 052 613,098 тыс. рублей, в том числе размер безвозмездных поступлений – 674 372,098 тыс. рублей.

**Расходы бюджета**

Изменение расходной структуры бюджета в **2021 году** в сторону уменьшения на 12 207,498 тыс. рублей обусловлено:

**1**. Снижением безвозмездных поступлений из вышестоящего бюджета на общую сумму 16 466,498 тыс. рублей (см. таблицу раздела «Доходы бюджета»), в том числе за счет:

1.1) уменьшения на общую сумму 21 868,116 тыс. рублей, а именно:

- 675,219 тыс. рублей - субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях *(раздел/подраздел 0701)*;

- 20 377,786 тыс. рублей - субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений *(раздел/подраздел 0113)*;

- 815,111 тыс. рублей - субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений *(раздел/подраздел 0113)*.

1.2) увеличения на общую сумму 5 401,618 тыс. рублей, а именно:

- 443,309 тыс. рублей – субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях *(раздел/подраздел 0702)*;

- 1 088,633 тыс. рублей - субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) *(раздел/подраздел 0707)*;

- 24,983 тыс. рублей - субвенции на реализацию государственных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних *(раздел/подраздел 0113)*;

- 3 819,276 тыс. рублей - субвенции на реализацию государственных полномочий по социальной поддержке детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, принявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей *(раздел/подраздел 1004)*;

- 7,116 тыс. рублей - субвенции на выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда *(раздел/подраздел 0104)*;

- 18,301 тыс. рублей - единая субвенция местным бюджетам из краевого бюджета *(раздел/подраздел 0113)*.

**2.** Увеличением ассигнований местного бюджета на общую сумму 4 259,000 тыс. рублей, сформированного за счет роста налоговых и неналоговых доходов бюджета. Распределение расходов отражено по следующим направления деятельности:

2.1) 2 105,000 тыс. рублей – дополнительная потребность в средствах на оплату труда и страховые взносы во внебюджетные фонды в связи с **индексацией** с 01.10.2021 года оплаты труда отдельных категорий работников путем **увеличения в 1,039 раза**:

- 150,000 тыс. рублей – Дума Черниговского района *(раздел/подраздел 0103)*;

- 65,000 тыс. рублей – отдел внутреннего муниципального финансового контроля *(раздел/подраздел 0106)*;

- 200,000 тыс. рублей – МКУ «Информационно - методический центр системы образования Черниговского района» *(раздел/подраздел 0709)*;

- 500,000 тыс. рублей – МБУ ДО «Детская школа исскуств» *(раздел/подраздел 0703)*;

- 600,000 тыс. рублей – МБУК «Черниговский районный центр культуры и досуга» *(раздел/подраздел 0801)*;

- 440,000 тыс. рублей – «неуказные» работники общей системы образования *(раздел/подраздел 0702)*;

- 150,000 тыс. рублей – «неуказные» работники дошкольной системы образования *(раздел/подраздел 0701)*;

2.2) 551,916 тыс. рублей – подвоз воды, вывоз ЖБО (туалет) и приобретение углекислотных огнетушителей для здания Историко-краеведческий музей (172,468 тыс. рублей) и зданий Библиотечной системы (379,448 тыс. рублей) в рамках муниципальной программы "Развитие культуры в Черниговском районе" *(раздел/подраздел 0801)*;

2.3) 3 066,268 тыс. рублей – обеспечение деятельности муниципальных учреждений дошкольного, общего и дополнительного систем образования в рамках муниципальной программы "Развитие образования в Черниговском муниципальном районе" *(разделы/подразделы 0701,0702,0703)*;

2.4) 200,000 тыс. рублей – потребность в средствах МБУ ДО ДЮСШ на приобретение ГСМ для подвоза сборных команд Черниговского района к местам проведения соревнований в рамках муниципальной программы "Развитие образования в Черниговском муниципальном районе" *(раздел/подраздел 0703)*;

2.5) 100,000 тыс. рублей – необходимость в средствах на организацию и проведение новогодних мероприятий по муниципальной программе "Развитие культуры в Черниговском муниципальном районе" *(раздел/подраздел 0801)*;

2.6) 1 764,184 тыс. рублей – уменьшение бюджетных назначений в виду экономии средств по результатам проведения закупочных процедур, а также размера отчислений по налогу на мущество организации и прочим невостребованным экономическим санкциям в части непрограммных направлений деятельности МКУ «ХОЗУ Администрации Черниговского района» *(раздел/подраздел 0113)*.

Кроме этого, по ходатайствам главного распорядителя бюджетных средств - Администрации Черниговского района - перераспределены лимиты бюджетных обязательств в общем размере 2 255,974 тыс. рублей, в т.ч.:

а) по муниципальной программе "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Черниговского района":

- 64,000 тыс. рублей - анннулированы расходы местного бюджета на проведение проверки сметной стоимости проектно-изыскательских работ по подпрограмме «Чистая вода» *(раздел/подраздел 0502)* и, соответственно, в этом же объеме увеличены бюджетные ассигнования на капитальный ремонт муниципального жилого фонда Черниговского муниципального района *(раздел/подраздел 0501)*;

- 105,204 тыс. рублей - в виду уменьшения размера субсидии из бюджета Приморского края на обеспечение граждан твердым топливом (дровами), расходы местного бюджета по данному мероприятию приведены к установленному уровню софинансирования и, соответственно, на эту же сумму увеличены бюджетные ассигнования на ремонт объектов коммунального хозяйства *(раздел/подраздел 0502)*;

б) 5,100 тыс. рублей - в рамках муниципальной программы "Развитие дорожного хозяйства и транспорта в Черниговском районе" уменьшены расходы местного бюджета по возмещению затрат организации, оказывающей на территории Черниговского района услуги по транспортному обслуживанию населения в границах муниципального района, и, соответственно, в этом же размере увеличены назначения на приобретение бланков карт маршрутов *(раздел/подраздел 0408)*;

в) 1 500,000 тыс. рублей - уменьшены лимиты бюджетных обязательств по муниципальной программе "Развитие образования в Черниговском муниципальном районе" *(раздел/подраздел 0703)* и, соответственно, в этом же объеме увеличены бюджетные назначения по муниципальной программе "Развитие физической культуры и спорта в Черниговском муниципальном районе" *(раздел/подраздел 1102)* в части мероприятий по обустройству лыжной базы в с. Дмитриевка;

г) 10,000 тыс. рублей – по непрограммному направлению деятельности МКУ «ХОЗУ Администрации Черниговского района» снижены бюджетные назначения *(раздел/подраздел 0113)* и, соответственно, в этом же объеме увеличены лимиты бюджетных обязательств в части оплаты ОСАГО и прохождения технического осмотра автомобиля *(раздел/подраздел 0104)*;

д) 212,354 тыс. рублей - на основании распоряжения Администрации Черниговского района от 12.04.2021 № 143-ра в виду исключения одной штатной единицы уборщика МБУК "Библиотечная система и Историко-краеведческий музей Черниговского района" *(раздел/подраздел 0801)* и включения данной единицы в штат МОБУДОД «Детская школа искусств» *(раздел/подраздел 0703)*, соответственно, в этом же размере распределяются расходы в составе муниципальной программы "Развитие культуры в Черниговском районе";

е) 359,316 тыс. рублей – по непрограммному направлению деятельности уменьшены ассигнования на охрану семьи и детства *(раздел/подраздел 1004)* и, соответственно, равноценно увеличены назначения на социальное обеспечение населения в части выплаты на улучшение жилищных условий *(раздел/подраздел 1003).*

Проектом решения предусматривается внесение изменений в расходную часть бюджета на **2023 год** в сторону уменьшения на сумму 24,010 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений в виде субсидии на комплектование книжных фондов и обеспечение информационно-техническим оборудованием библиотек *(раздел/подраздел 0801)*.

Таким образом, с учетом вносимых изменений общий объем расходов бюджета Черниговского района **на 2021 год** составит 1 116 488,295 тыс. рублей.

Сумма расходов бюджета Черниговского района **на 2022 год** не изменяется и составит 1 013 948,304 тыс. рублей.

Размер расходов бюджета Черниговского района **на 2023 год** составит 1 058 023,625 тыс. рублей.

**Источники финансирования**

Изменения в приложение «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Черниговского района» на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. к решению вносятся в виду уточнения доходов и расходов районного бюджета.

**Дефицит бюджета**

Размер дефицита бюджета Черниговского района на 2021 год составляет 16 931,012 тыс. рублей, что не противоречит ст. 92.1 БК РФ.

На плановый период 2022 и 2023 годов дефицита бюджета Черниговского района остается неизменным - 5 456,885 тыс. рублей и 5 410,527 тыс. рублей, соответственно.

**Заключение**

Корректировки, предусмотренные проектом решения в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 гг., отражены по доходам районного бюджета, источникам финансирования бюджета, по разделам и подразделам расходов бюджета, в ведомственной структуре расходов бюджета, а также в разрезе муниципальных программ Черниговского района.

Предложенные изменения районного бюджета на текущий финансовый год и плановый период 2022-2023 гг. соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Черниговском районе.

Начальник финансового управления Е.А. Евченко