**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту решения Думы Черниговского района «О внесении изменений в решение Думы Черниговского района от 12.12.2019 № 201-НПА «О бюджете Черниговского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Проектом решения предусматривается внесение изменений на 2020 год в доходную и расходную части бюджета Черниговского района, а в плановый период 2021 и 2022 годов вносятся изменения в расходную структуру бюджета Черниговского района. Размер дефицита бюджета Черниговского района на период 2020 -2022 года остается без изменения.

**Доходы бюджета**

Закон Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 28.02.2020 № 725-КЗ и от 21.04.2020 № 784-КЗ) изменяет основные параметры доходной части бюджета 2020 года в сторону увеличения на 17 829,491 тыс. рублей за счет объема безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов, что представлено в таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Код бюджетной классификации Российской Федерации | Предусмотрено решением о бюджете  на 2020 год | Проект с  учетом уточнения | Отклонения («+» увеличение;  «-» сокращение |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ВСЕГО, в том числе:** | **2 00 00000 00 0000 000** | **752 503,407** | **770 332,898** | **17 829,491** |
| **Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:** | **2 02 10000 00 0000 150** | **51 311,580** | **61 297,071** | **9 985,491** |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 2 02 15002 05 0000 150 | 51 311,580 | 61 297,071 | 9 985,491 |
| **Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии), в том числе:** | **2 02 20000 00 0000 150** | **124 351,088** | **132 195,088** | **7 844,000** |
| Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на развитие спортивной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности | 2 02 02999 05 0000 150 | 23 086,000 | 31 086,000 | 8 000,000 |
| Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на организацию физкультурно-спортивной работы по месту жительства | 2 02 29999 05 0000 150 | 156,000 | 0,00 | -156,000 |

В связи с превышением объема первоочередных расходов в объеме плановых доходов консолидированного бюджета Черниговского муниципального района более 50 процентов, постановлением Администрации Приморского края от 11.12.2019 №836-па «Об утверждении Правил предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края на 2020 год» (в редакции от 19.03.2020 №227-пп) и постановлением Администрации Приморского края от 19.03.2020 №228-пп «Об утверждении распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края на 2020 год» распределенная сумма дотации местному бюджету составила 9 985,491 тыс.рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Черниговского района на 2020 год корректируются по следующим кодам бюджетной классификации:

• в сторону увеличения:

1 16 10123 01 0051 140 – «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действующим до 1 января 2020 года» - 300,000 тыс.рублей;

1 16 10129 01 0000 140 – «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет и бюджет муниципального образования по нормативам, действующим до 1 января 2020 года» - 40,000 тыс.рублей;

1 16 01053 01 0035 140 – «Административные штрафы, установленные Главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних)» - 1,000 тыс.рублей;

1 16 01063 01 0009 140 – «Административные штрафы, установленные Главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ)» - 20,000 тыс.рублей;

1 16 01063 01 0101 140 – «Административные штрафы, установленные Главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за побои)» - 10,000 тыс.рублей;

1 16 01063 01 9000 140 – «Административные штрафы, установленные Главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (иные штрафы)» - 1,000 тыс.рублей;

1 16 01073 01 0017 140 – «Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за уничтожение или повреждение чужого имущества)» - 2,000 тыс.рублей;

1 16 01073 01 0027 140 – «Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за мелкое хищение)» – 2,000 тыс.рублей;

1 16 01083 01 0028 140 – «Административные штрафы, установленные Главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан)» - 5,000 тыс.рублей;

1 16 01083 01 0037 140 – «Административные штрафы, установленные Главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира)» - 20,000 тыс.рублей;

1 16 01143 01 9000 140 – «Административные штрафы, установленные Главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (иные штрафы)» - 1,000 тыс.рублей;

1 16 01153 01 0006 140 – «Административные штрафы, установленные Главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за непредставление (несообщение) сведений, необходимых для осуществления налогового контроля)» - 2,000 тыс.рублей;

1 16 01153 01 9000 140 – «Административные штрафы, установленные Главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (иные штрафы)» - 2,000 тыс.рублей;

1 16 01193 01 0005 140 – «Административные штрафы, установленные Главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав» - 10,000 тыс.рублей;

1 16 01203 01 0004 140 – «Административные штрафы, установленные Главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за нарушение требований пожарной безопасности)» - 1,000 тыс.рублей;

1 16 01203 01 0008 140 – «Административные штрафы, установленные Главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием)» - 5,000 тыс.рублей.

• в сторону уменьшения:

1 05 02010 02 0000 110 «Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности» - 402,000 тыс.рублей;

1 16 012 0301 9000 140 «Административные штрафы, установленные Главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (иные штрафы)» - 20,000 тыс.рублей.

С учетом вносимых изменений общий размер доходов бюджета Черниговского района в 2020 году составит 1 178 423,898 тыс.рублей, из них объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 770 332,898 тыс.рублей.

**Расходы бюджета**

Изменение расходной структуры бюджета в 2020 году обусловлено ростом безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов на сумму 17 829,491 тыс.рублей, в том числе за счет:

* увеличения объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности районного бюджета в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств при недостатке собственных доходов - 9 985,491 тыс.рублей;
* уменьшения размера субсидии на организацию физкультурно-спортивной работы по месту жительства – 156,000 тыс.рублей;
* увеличения суммы субсидии на развитие спортивной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности (проектно-сметная документация на строительство ФОК в с.Черниговка) - 8 000,000 тыс.рублей.

1. Законом Приморского края от 19.12.2019 №664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 28.02.2020 №725-КЗ) с 1 октября 2020 года установлена индексация оплаты труда отдельных категорий работников путем увеличения в 1,037 раза. В связи с этим, дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на фонд оплаты труда и страховые взносы во внебюджетные фонды составляет в общем объеме 9 985,491 тыс.рублей, из них:

* 1 000,000 тыс.рублей - МКУ «ХОЗУ» (раздел/подраздел 0113);
* 8 985,491 тыс.рублей – учреждение Администрация Черниговского района (раздел/подраздел 0104).

2. По ходатайству главного распорядителя бюджетных средств – Администрации Черниговского района – увеличиваются назначения на общую сумму 670,000 тыс.рублей по следующим расходным обязательствам:

* 10,000 тыс.рублей - муниципальная программа «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений, профилактика и противодействие экстремизма в Черниговском муниципальном районе» - изготовление листовок с целью укрепления гражданского единства общества и гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений жителей Черниговского района (раздел/подраздел 0113);
* 10,000 тыс.рублей – муниципальная программа «Профилактика наркомании в Черниговском муниципальном районе» - изготовление плакатов в рамках антинаркотической пропаганды на территории района (раздел/подраздел 0113);
* 650,000 тыс.рублей - муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Черниговском муниципальном районе» - организация мест для торговли сельскохозяйственной продукцией (раздел/подраздел 0412).

Также главным распорядителем бюджетных средств - Управлением образования Черниговского района - предлагается привести расходные обязательства местного бюджета в соответствие с уровнем софинансирования, установленные соглашением, предусмотренные по муниципальной программе «Развитие образования в Черниговском районе» на создание в общеобразовательных организациях условий для занятия физической культурой и спортом, уменьшив их на сумму 10,377 тыс.рублей (раздел/подраздел 0702).

Источником финансирования обязательств, указанных в п.2 пояснительной записки, служит сокращение бюджетных ассигнований по мероприятиям непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления Администрации Черниговского района в размере 659,623 тыс.рублей (раздел/подраздел 0104).

3. Кроме этого, в соответствии с предложениями главных распорядителей бюджетных средств перераспределены бюджетные назначения в общем объеме 2 195,946 тыс.рублей, а именно:

* по учреждению Администрация Черниговского района за счет уменьшения расходов по обеспечению основной деятельности в размере 500,000 тыс.рублей увеличиваются в этом же объеме средства резервного фонда в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и для ликвидации их последствий, а также предупреждения распространения и ликвидации массовых заболеваний и эпидемий (разделы/подразделы 0104, 0111);
* по учреждению Администрация района в соответствии с распоряжениями Администрации Черниговского района от 07.04.2020 №113-ра и от 23.04.2020 №135-ра выделены денежные средства из резервного фонда Черниговского района в общей сумме 125,582 тыс.рублей на проведение мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Черниговского района (приобретение бесконтактных термометров, приобретение дезинфицирующих средств для проведения дезинфекции помещений общего пользования многоквартирных жилых домов, не имеющих управляющих компаний, оплата труда лиц, занятых при проведении такой дезинфекции, проведение акарицидной обработки кладбищ) (разделы/подразделы 0111, 0113, 0501, 0503);
* по учреждению Администрация района на основании распоряжения Администрации Черниговского района от 09.04.2020 №116-ра выделены денежные средства из резервного фонда Черниговского района в сумме 111,500 тыс.рублей на проведение мероприятий по максимально возможному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Черниговского района (приобретение противопожарного инвентаря) (разделы/подразделы 0111, 0113);
* по учреждению Администрация района за счет уменьшения расходов на сумму 51,959 тыс.рублей по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Черниговского района в этом же размере увеличиваются бюджетные назначения на оплату государственной пошлины для осуществления регистрационного учета, оплату ОСАГО, прохождения технического осмотра и установки тахографа для вновь приобретенного автобуса ПАЗ VECTOR NEXT 320405, входящего в состав имущества казны (разделы/подразделы 0104, 0113);
* по учреждению ХОЗУ в соответствии с распоряжением Администрации Черниговского района от 27.03.2020 №103-ра «О мерах в отношении МУП ДС «Родник» увеличены лимиты бюджетных обязательств в размере 109,580 тыс.рублей для обеспечения охраны недвижимого имущества МУП ДС «Родник» на срок с 01.04.2020 по 01.06.2020 года. Соответственно, в этом же размере снижены плановые назначения по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Черниговского района (разделы/подразделы 0104, 0113);
* по учреждению Администрация района уменьшены назначения в объеме 1 192,500 тыс.рублей по деятельности органов местного самоуправления Черниговского района и, соответственно, увеличены расходы по оплате налога на имущество организаций в связи с увеличением ставки и отменой льготы по налогу на имущество организаций в отношении объектов социально-культурной сферы, используемых для нужд культуры и искусства, физической культуры и спорта, содержание которых финансируется за счет средств местного бюджета (разделы/подразделы 0104, 0113);
* по учреждению ХОЗУ Администрации Черниговского района за счет уменьшения расходов по обеспечению основной деятельности в размере 100,000 тыс.рублей увеличиваются в этом же объеме средства для оплаты административного штрафа по нарушению требований пожарной безопасности (дело №5-10/2020 от 04.03.2020) (раздел/подраздел 0113);
* по учреждению Управление образования в связи с отменой финансирования из краевого бюджета в части возмещения затрат на оплату труда специалистов по организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства, и, соответственно, уровня софинансирования расходных обязательств местного бюджета, в сумме 4,825 тыс.рублей увеличиваются средства на питание спортсменов по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Черниговском районе» (разделы/подразделы 0703, 1102).

Таким образом, с учетом вносимых изменений общий объем расходов бюджета Черниговского района на 2020 год составит 1 196 700,183 тыс.рублей.

Проектом решения предусматривается внесение изменений в расходную части бюджета на 2021-2022 года путем перераспределения бюджетных назначений, а именно: по ходатайству главного распорядителя бюджетных средств – Администрации Черниговского района – снижаются расходные обязательства по осуществлению деятельности органов местного самоуправления Черниговского района на сумму 467,223 тыс.рублей в каждом периоде 2021 и 2022 годов и в этих же объемах в 2021 и 2022 периодах по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Черниговском районе» увеличиваются средства в целях соблюдения уровня софинансирования расходных обязательств местного бюджета по строительству ФОК в с.Черниговка (разделы/подразделы 0104, 0113).

С учетом вносимых поправок общий объем расходов бюджета Черниговского района не изменился и на 2021 год составил 956 638,294 тыс.рублей, на 2022 год – 942 810,940 тыс.рублей.

**Источники финансирования**

На суммы внесения поправок в доходную и расходную части бюджета на текущий финансовый год изменяются значения в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Черниговского района по кодам классификации источников:

- увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов РФ;

- уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов РФ.

**Дефицит бюджета**

Размер дефицита бюджета Черниговского района на 2020 год составляет 18 276,285 тыс.рублей, на 2021 год – 10 280,020 тыс.рублей, на 2022 год – 11 165,885 тыс.рублей.

Корректировка, предусмотренная проектом решения в 2020-2022 годах, отражена по доходам районного бюджета, источникам финансирования бюджета, по разделам и подразделам расходов бюджета, в ведомственной структуре расходов бюджета, а также в разрезе муниципальных программ Черниговского района.

Предложенные изменения районного бюджета на текущий финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Черниговском районе.

И.о.начальника финансового управления Е.А. Евченко