



Администрация Черниговского муниципального округа

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19.11.2024

с. Черниговка

№ 453-ра

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Черниговского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, на основании Устава Черниговского муниципального района, решения Думы Черниговского муниципального округа от 29 мая 2024 года № 111-НПА "Об утверждении Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Черниговском муниципальном округе Приморского края" утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Черниговского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Врио Главы Черниговского
муниципального округа



О.Г. Салюк

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Черниговского муниципального округа на 2025 год
и плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Черниговского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 7 решения Думы Черниговского муниципального округа от 29 мая 2024 года № 111-НПА "Об утверждении Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Черниговском муниципальном округе Приморского края", с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики Черниговского муниципального образования в 2023-2024 годах.

Определяющее влияние на формирование основных направлений оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, положении Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309).

Целью основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Черниговского муниципального округа на 2025-2027 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета округа с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, Приморском крае и Черниговском муниципальном образовании, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
в 2023 году и за девять месяцев 2024 года**

Ключевым аспектом бюджетной и налоговой политики Черниговского муниципального района в 2023 году и девять месяцев 2024 года, как и в предыдущие годы, было и остается обеспечение устойчивых темпов роста экономики муниципального образования, в том числе обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному собранию и указах Президента Российской Федерации.

В связи с этим на протяжении данного периода экономическое развитие муниципального образования соответствует общим тенденциям Российской Федерации.

В результате обеспечения устойчивой долговой политики муниципального образования у Черниговского района на протяжении ряда лет отсутствует потребность в привлечении коммерческих заимствований, что обеспечило экономию в 2023 году по расходам на обслуживание муниципального долга.

При исполнении бюджета Черниговского муниципального района в 2023 году Администрация Черниговского района руководствовалась следующими приоритетами:

обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы района;

выполнение социальных обязательств, принятых районной властью;

повышение уровня и качества жизни населения района;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

ограничение роста расходов районного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

совершенствования политики межбюджетных отношений.

Начиная с 2022 года отдельным направлением в сфере социальной защиты населения Черниговского муниципального образования являются меры социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

Сбалансированная политика Черниговского муниципального района обеспечила исполнение районного бюджета за 2023 год по доходам в объеме 1624 171,54 тыс. рублей (при плане 1 594 608,38 тыс. рублей) или на 101,85% к плановым показателям. По расходам бюджет Черниговского муниципального района за 2023 год исполнен на 94,47%, при плане 1 675 811,56 тыс. рублей, исполнено 1 583 138,69 тыс. рублей. При плановом размере дефицита на 2023 год в объеме 78 197,76 тыс. рублей, фактически бюджет Черниговского муниципального района исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 41 032,85 тыс. рублей.

В отчетном периоде в структуре расходов наибольший удельный вес занимали расходы на образование – 1 015 917,84 тыс. рублей, или 64,17%.

Традиционно, при исполнении бюджета района, первоочередными считаются расходы на выплату заработной платы и начислений на ФОТ, а также оплату коммунальных услуг.

В бюджеты поселений, входящих в состав Черниговского района, из районного бюджета в порядке межбюджетных отношений в 2023 году были переданы трансферты в общей сумме 23 566,25 тыс. рублей, что составляет 100% к уточненному плану отчетного периода, а именно:

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 7 925,16 тыс. рублей;

2. Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений Черниговского района в общем объеме 15 641,09 тыс. рублей в целях компенсации дополнительных расходов местных бюджетов:

- 9 700,00 тыс. рублей - в целях компенсации дополнительных расходов местных бюджетов в связи с увеличением прогнозных значений среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Приморском крае на 2023 год;

- 3 600,00 тыс. рублей - на расходы по благоустройству территорий муниципальных образований;

- 2 341,09 тыс. рублей - в связи с ликвидацией местных администраций поселений, входящих в состав Черниговского муниципального района Приморского края.

В 2023 году в рамках контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации поселениями, входящими в состав Черниговского муниципального района:

- проводилась экспертиза проектов бюджетов;

- со всеми поселениями, являющимися получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, заключены соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, осуществлялся мониторинг их исполнения.

Начиная с 2024 года Черниговский муниципальный район преобразован в Черниговский муниципальный округ (закон Приморского края от 27 января 2023 года № 287-КЗ "О Черниговском муниципальном округе Приморского края").

За 9 месяцев 2024 года исполнение бюджета Черниговского муниципального округа по доходам в сумме 1 227 662,83 тыс. рублей (плановые назначения – 1 793 546,18 руб. рублей), по расходам в сумме 1 169 625,13 тыс. рублей (плановые назначения – 1 913 417,61 руб. рублей). Превышение доходов над расходами составило 58 037,70 тыс. рублей при плановом размере дефицита бюджета округа 119 871,43 тыс. рублей.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило в 2023 году и девяти месяцев 2024 года эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года, и, особенно важно, удалось избежать кредитования в коммерческих банках на финансирование расходных обязательств периода 2020-2024 годов.

В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из местного бюджета в рамках муниципальных программ выделяются субсидии, которые являлись и будут являться инструментом достижения долгосрочных целей муниципального образования. За счет этого были созданы условия для концентрации финансовых ресурсов на приоритетных для Черниговского муниципального образования направлениях деятельности органов местного самоуправления, обеспечение возможности полноценного учета результатов применения механизмов субсидирования и оценки эффективности предоставления соответствующих субсидий.

В рамках ежегодно заключаемых соглашений с Министерством финансов Приморского края о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Черниговского муниципального образования осуществляется:

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов;

недопущение роста недоимки по налогам, формирующим краевой и местный бюджеты;

обеспечение поступления доходов от аренды земли, доходов от аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В целях повышения уровня открытости местного бюджета, доверия граждан к деятельности органов муниципальной власти проводятся публичные слушания как по проекту бюджета Черниговского муниципального образования на очередной год и плановый период, так и по его исполнению за отчетный год.

Для более активного вовлечения жителей в решение вопросов местного значения путем предоставления им возможности предлагать идеи по обустройству своих населенных пунктов, начиная с 2021 года Черниговский муниципальный район приступил к реализации проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект». Так, из бюджета Черниговского района в 2023 году, с учетом средств бюджета Приморского края, предоставлена на конкурсной основе субсидия в общей сумме 4 763,85 тыс. рублей (размер софинансирования районного бюджета - 47,64 тыс. рублей), что позволило силами Администраций Черниговского муниципального района осуществить мероприятия по благоустройству школьного двора МБОУ СОШ № 2 с. Черниговка и детской спортивной площадки "Здоровячок" Детский сад № 30 пгт. Сибирцево.

С 2023 года в Приморье проводится конкурсный отбор проектов инициативного бюджетирования по направлению «Молодежный бюджет». Проекты по ремонту и благоустройству объектов инфраструктуры муниципальной собственности предлагают и выбирают школьники 10-11 классов, достигшие 16-летнего возраста на дату начала подачи заявок на участие в конкурсном отборе. По состоянию на 1 октября 2024 года на территории Черниговского муниципального округа успешно реализовано четыре проекта по данному направлению на общую сумму 5 417,32 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета округа – 54,17 тыс. рублей.

Наиболее значимым направлением бюджетной политики по-прежнему остается повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счёт снижения неэффективных затрат, устранения нерезультативного и нецелевого расходования бюджетных средств. Кроме того, осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ Черниговского округа с учетом приоритетности направления расходов. Обеспечено безусловное исполнение Указов Президента в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами»). Продолжается работа по совершенствованию системы управления национальными проектами путем повышения качества исполнения и мониторинга их реализации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 - 2027 годы

В соответствии с законом Приморского края от 27 января 2023 года № 287-КЗ "О Черниговском муниципальном округе Приморского края" Черниговский муниципальный район преобразован в Черниговский муниципальный округ.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Черниговского муниципального округа на 2025-2027 годы разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития Черниговского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Налоговая политика Черниговского муниципального округа будет направлена на обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, обращенной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение существующих налоговых льгот.

Как и в предыдущие годы остается актуальным:

проведение оценки эффективности налоговых льгот и преференций, установленных местным законодательством, продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот (налоговых расходов);

обеспечение контроля органами местного самоуправления, в ведомственной подчиненности которых находятся муниципальные учреждения, за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета округа за качественное прогнозирование доходов бюджета Черниговского муниципального округа и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета округа, активизация претензионно-исковой деятельности.

Бюджет Черниговского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов планируется с дефицитом и привлечением заемных средств для финансирования дефицита бюджета округа.

Характер и основные направления долговой политики Черниговского муниципального округа определяются макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории Российской Федерации, Приморского края и Черниговского муниципального округа, а также требованиями бюджетного законодательства.

В условиях внешнего санкционного давления бюджетная политика Черниговского муниципального округа должна и дальше содействовать устойчивому и сбалансированному развитию муниципального образования.

Основной задачей и приоритетом бюджетной политики Черниговского муниципального округа на 2025-2027 годы остаются обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешного предпринимательства, цифровую трансформацию, определенных Указом Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309.

В этой связи всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо пересмотреть отраслевые приоритеты, сконцентрировав бюджетные и управленческие ресурсы на решении задач с безусловной реализацией национальных и региональных проектов.

С учетом установленных целей и задач реализация долгосрочной бюджетной политики в Черниговском муниципальном округе будет осуществляться по следующим основным направлениям:

приоритизация бюджетных расходов в целях безусловного обеспечения достижения национальных целей развития в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения;

совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития округа и реальных финансовых возможностей бюджета Черниговского муниципального образования, развития механизма проектного управления, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

совершенствование системы муниципальных закупок Черниговского муниципального округа;

повышение прозрачности и открытости местного бюджета и бюджетного процесса путем популяризации официального сайта Администрации Черниговского муниципального округа для понимания гражданами реализуемой в муниципальном образовании бюджетной и налоговой политики.

Одной из приоритетных задач бюджетной политики в сфере социальной защиты населения в связи с ухудшением геополитической ситуации будет продолжение социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

В сфере муниципального управления при формировании и осуществлении расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления Черниговского муниципального округа будет обеспечено соблюдение норматива, установленного на региональном уровне.

Одной из приоритетных задач бюджетной политики в Черниговском муниципальном округе на период 2025-2027 годов является рост доверия населения к органам муниципальной власти путем повышения открытости бюджетных данных.

В планируемом периоде будет продолжена работа по проведению конкурса творческих проектов «Бюджет для граждан», позволяющего повысить финансовую грамотность населения и совершенствовать работу по формированию и представлению бюджета в доступной для граждан форме.

Формирование объема и структуры расходов бюджета округа на 2025-2027 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов.

В качестве базовых объемов бюджетных ассигнований бюджета Черниговского муниципального округа на 2025 и 2026 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Думы Черниговского

муниципального округа от 13 декабря 2023 года № 83-НПА «О бюджете Черниговского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (в первоначальной редакции) (далее – решение Думы № 83-НПА), на соответствующие годы, на 2027 год - на основе бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы № 83-НПА на 2026 год.

В расчете базовых бюджетных ассигнований учтены следующие факторы:
прогнозные значения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в Приморском крае в 2025 году – 76 469,30 рублей, в 2026 году – 86 180,90 рублей, в 2027 году – 93 506,30 рублей;

ежегодное повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений, не поименованных в указах Президента РФ: с 1 октября 2025 года – 4,5%, с 1 октября 2026 года - 4%; с 1 октября 2027 года - 4%;

обеспечения предельного уровня финансового обеспечения из бюджета округа расходного обязательства Черниговского муниципального округа, в отношении субсидий, предоставляемых на реализацию региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национального проекта в соответствии с распоряжениями Правительства Приморского края.

Сформированный на основе обозначенных подходов проект бюджета Черниговского муниципального округа на 2025-2027 годы позволит реализовать меры по преодолению экономических последствий с учетом введения в 2022 году внешних экономических и финансовых санкций со стороны западных стран, и будет содействовать устойчивому развитию экономики округа на среднесрочный период.